



Scheda informativa NUOVA PAC 23-27

POLITICA AGRICOLA COMUNE P.A.C.

Varata nel 1962, la politica agricola comune (PAC) rappresenta una stretta intesa tra agricoltura e società, tra l'Europa e i suoi agricoltori. I suoi obiettivi sono:

sostenere gli agricoltori e migliorare la produttività agricola, garantendo un approvvigionamento stabile di alimenti a prezzi accessibili

tutelare gli agricoltori dell'Unione europea affinché possano avere un tenore di vita ragionevole

aiutare ad affrontare i cambiamenti climatici e la gestione sostenibile delle risorse naturali

preservare le zone e i paesaggi rurali in tutta l'UE

mantenere in vita l'economia rurale promuovendo l'occupazione nel settore agricolo, nelle industrie agroalimentari e nei settori associati.

La PAC è una politica comune a tutti i paesi dell'Unione europea, gestita e finanziata a livello europeo con risorse del bilancio dell'UE.

PAC 2023-2027

Per consolidare il ruolo dell'agricoltura europea nel futuro, la PAC si è evoluta nel corso degli anni per adattarsi alle mutevoli circostanze economiche e alle esigenze e necessità dei cittadini. La PAC 2023-2027 è entrata in vigore il 1° gennaio 2023. Il sostegno agli agricoltori e ai portatori di interessi rurali nei 27 paesi dell'UE si basa sul quadro giuridico della PAC 2023-2027 e sulle scelte specificate nei [piani strategici della PAC](#), approvati dalla Commissione. I piani approvati sono concepiti per fornire un contributo significativo alle ambizioni del [Green Deal europeo](#), della [strategia "Dal produttore al consumatore"](#) e della [strategia sulla biodiversità](#). L'agricoltura si distingue dalla maggior parte delle altre attività produttive per alcuni motivi specifici:

- nonostante l'importanza della produzione alimentare, il reddito degli agricoltori è inferiore di circa il 40% rispetto ai redditi non agricoli
- l'agricoltura dipende di più dal clima e dalle condizioni meteorologiche rispetto a molti altri settori
- vi è un inevitabile intervallo di tempo tra la domanda dei consumatori e la capacità degli agricoltori di soddisfarla - aumentare la produzione di frumento o di latte richiede tempo.

Pur essendo efficaci sotto il profilo dei costi, gli agricoltori dovrebbero operare in modo sostenibile e rispettoso dell'ambiente e mantenere i nostri suoli e la biodiversità.

Le incertezze commerciali e l'impatto ambientale dell'agricoltura giustificano il ruolo significativo svolto dal settore pubblico per i nostri agricoltori. La PAC interviene in vari modi:

- fornendo [sostegno al reddito](#) attraverso pagamenti diretti che garantisce la stabilità dei redditi e ricompensa gli agricoltori per un'agricoltura rispettosa dell'ambiente e la fornitura di servizi pubblici normalmente non pagati dai mercati, come la cura dello spazio rurale
- adottando [misure di mercato](#) per far fronte a congiunture difficili, come un improvviso calo della domanda per timori sanitari o una contrazione dei prezzi a seguito di una temporanea eccedenza di prodotti sul mercato



- mettendo in atto [misure di sviluppo rurale](#) con programmi nazionali e regionali per rispondere alle esigenze e alle sfide specifiche delle zone rurali.

Il livello di sostegno fornito agli agricoltori dell'UE dal bilancio complessivo dell'Unione europea riflette le numerose variabili necessarie per garantire un accesso continuo a prodotti alimentari di alta qualità, tra cui funzioni quali il sostegno al reddito degli agricoltori, l'azione contro i cambiamenti climatici e il mantenimento di comunità rurali dinamiche.

La PAC è finanziata tramite due fondi nell'ambito del bilancio dell'UE:

- il [Fondo europeo agricolo di garanzia](#) (FEAGA) fornisce sostegno diretto e finanzia misure di sostegno del mercato
- il [Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale](#) (FEASR) finanzia lo sviluppo rurale.

I pagamenti sono gestiti a livello nazionale da ciascun paese dell'UE, che pubblica informazioni sui destinatari dei pagamenti della PAC, conformemente alle norme dell'UE in materia di trasparenza.

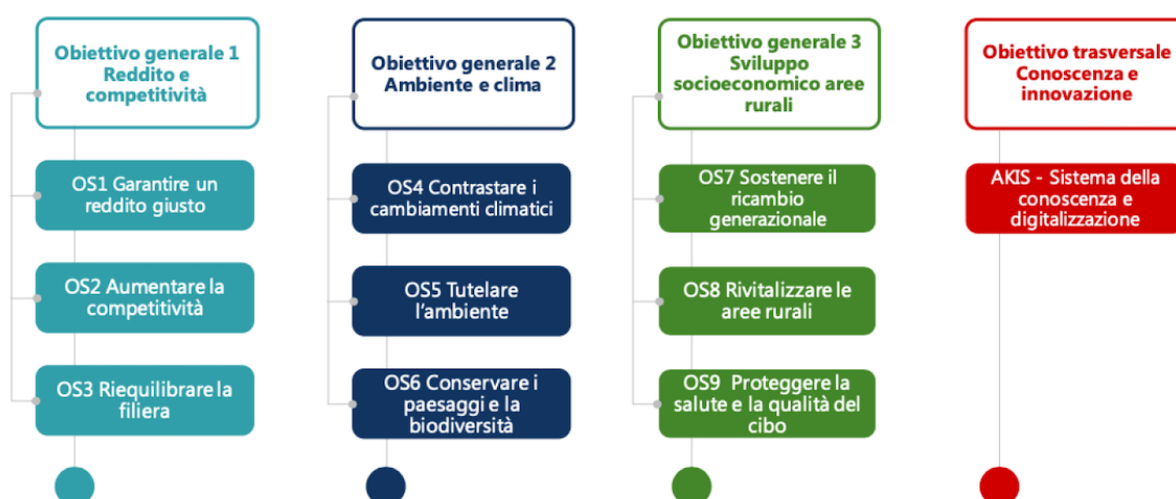
Il livello di sostegno fornito agli agricoltori dell'UE dal bilancio complessivo dell'Unione europea riflette le numerose variabili necessarie per garantire un accesso continuo a prodotti alimentari di alta qualità, tra cui funzioni quali il sostegno al reddito degli agricoltori, l'azione contro i cambiamenti climatici e il mantenimento di comunità rurali dinamiche.

La PAC è finanziata tramite due fondi nell'ambito del bilancio dell'UE:

- il [Fondo europeo agricolo di garanzia](#) (FEAGA) fornisce sostegno diretto e finanzia misure di sostegno del mercato
- il [Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale](#) (FEASR) finanzia lo sviluppo rurale.

I pagamenti sono gestiti a livello nazionale da ciascun paese dell'UE, che pubblica informazioni sui destinatari dei pagamenti della PAC, conformemente alle norme dell'UE in materia di trasparenza.

La **Pac 2023-2027** ha una forte impronta ambientale e risente del Green Deal europeo e delle strategie From Farm to Fork e Biodiversity. Se l'**obiettivo** principale continua ad essere il **sostegno al reddito** degli agricoltori e la **competitività del settore**, subito dopo troviamo l'impegno per una agricoltura sempre più **sostenibile**.



(Fonte foto: Angelo Frascarelli, presidente di Ismea)



Piano Strategico Pac

Primo Pilastro
Pagamenti diretti

Secondo Pilastro
Sviluppo Rurale

Sostegno Settoriale

*Nel primo pilastro troviamo i pagamenti diretti che sono **suddivisi** in:*

- Sostegno al reddito di base o **pagamento di base**: 48% del budget.
- Regimi per il clima e l'ambiente o **Ecoschemi**: 25% del budget.
- **Pagamento accoppiato**: 15% del budget.
- **Sostegno redistributivo** al reddito: 10% del budget.
- Sostegno ai **giovani** agricoltori: 2% del budget.

Nel secondo pilastro troviamo lo sviluppo rurale

- Se nella scorsa programmazione ogni regione o provincia autonoma aveva il suo Piano di Sviluppo Rurale, oggi tutto passa dal **Piano Strategico Pac**, all'interno del quale sono elencate le politiche di sviluppo rurale che le singole regioni o province autonome hanno adottato. Scompare dunque il Psr e ogni regione o provincia autonoma adotta invece il **Csr, Complemento Regionali per lo Sviluppo Rurale**.

Nel terzo 'pilastro' troviamo gli interventi Pac a sostegno di settori specifici

Oltre al Primo e al Secondo Pilastro, la Pac prevede anche un terzo strumento, pensato per sostenere **specifici settori** dell'economia agricola europea. Per quanto riguarda l'Italia, saranno oggetto di interventi specifici il settore dei prodotti **ortofrutticoli**, quello dei prodotti per l'**apicoltura**, il settore **vitivinicolo**, quello del **luppolo**, il settore dell'**olio d'oliva** e delle **olive da tavola**. La vera novità della Pac 2023-2027 è il sostegno alla **filiera pataticola**, per la quale sono state previste risorse specifiche (in totale 30 milioni di euro) al fine di ridurre lo squilibrio sul fronte dell'export.

Gli Ecoschemi, cosa sono e quanto valgono

Gli **Ecoschemi** sono 5 tipologie di intervento che fanno parte della cosiddetta **architettura verde** della nuova Pac. Architettura che ha alla base la **condizionalità rafforzata** (prerequisito per accedere al pagamento di base) e che si traduce nelle singole regioni attraverso i **pagamenti agroclimaticoambientali** (parte del Secondo Pilastro).

Vediamo ora le diverse **tipologie** di Ecoschemi:

- Eco 1 - Pagamento per la riduzione dell'**antimicrobico resistenza** e per il benessere animale (376 milioni di euro all'anno).
- Eco 2 - Pagamento per l'**inerbimento** delle colture arboree (155 milioni di euro all'anno).
- Eco 3 - Pagamento per la salvaguardia di **olivi** di valore paesaggistico (150 milioni di euro all'anno).
- Eco 4 - Pagamento per sistemi foraggeri estensivi con **avvicendamento** (162 milioni di euro all'anno).
- Eco 5 - Pagamento per misure specifiche per gli **impollinatori** (43 milioni di euro all'anno).



I 5 ECOSCHEMI del Piano Strategico Pac

A.O. 1308
unipg
DIPARTIMENTO
DI SCIENZE AGRARIE,
ALIMENTARI E AMBIENTALI

ECO 1	ECO 2	ECO 3	ECO 4	ECO 5
ZOOTECNICO	COLTURE ARBOREE	OLIVETI ALTO VALORE PAESAGGISTICO	SISTEMI FORAGGERI ESTENSIVI	MISURE SPECIALI PER GLI IMPOLLINATORI
376,4 Milioni di €	155,3 Milioni di €	150,0 Milioni di €	162,6 Milioni di €	43,3 Milioni di €
42,4%	17,5%	16,9%	18,3%	4,9%
Livello 1 Tra 24€ (suini) e 66€ (bovini da latte)	Stima 120 €/ha	Stima 220 €/ha	Stima 40 - 110 €/ha	Arboree 250€/ha (plafond 10 mio euro) Seminativi 500 €/ha (plafond 33,4 mio euro)
Livello 2 SQNBA (fino 300€)	Superfici occupate da colture permanenti (legnose agrarie) e altre specie arboree permanenti a rotazione rapida	Superfici di particolare valore paesaggistico (min 60 piante/ha; max 300 piante/ha elevabili dalla Regione a 400 pianta/ha)	Avvicendamento almeno biennale con esclusione o riduzione dell'uso di fitofarmaci e di diserbanti di sintesi	Copertura dedicata a piante di interesse apistico (nettarifere e pollinifere) spontanee o seminate

I 5 Ecoschemi del Piano Strategico Pac (Fonte foto: Università degli Studi di Perugia)

ADEMPIMENTI

Entro il 15 maggio, salvo proroghe, gli agricoltori devono presentare la domanda per i contributi della Pac 2023. Come sappiamo questo è il primo anno di applicazione della nuova Pac che, per gli aiuti diretti (sostegno di base, redistributivo, ecoschemi, giovani e accoppiati) dispone di un budget annuo di oltre 3,5 miliardi di euro.

Nei giorni scorsi Agea ha concluso il ricalcolo dei titoli Pac, anche se per ora è da ritenersi provvisorio. Il valore unitario di ciascun diritto è stato rideterminato sulla base della somma del valore dei titoli 2022 e del relativo pagamento per il greening, rapportando tale somma al massimale finanziario (48% del plafond dei pagamenti diretti equivalente ad € 1,678 miliardi). Nella sostanza i titoli di valore medio hanno subito una riduzione intorno al 19%, più elevata è la riduzione di valore che hanno subito i titoli di valore più alto. Il valore medio dei titoli si attesta a € 164,12.

Ciascun agricoltore può consultare sul SIAN il nuovo valore dei propri titoli accedendo al seguente indirizzo: <https://www.sian.it/portale-sian/sottosezione.jsp?pid=6>.